

Пояснювальна записка
про внесення змін до рішення обласної ради від 19 червня 2015 року
«Про схвалення проекту перспективного плану формування територій
громад Чернігівської області»

На виконання Закону України від 5 лютого 2015 року № 157-VIII «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (далі - Закон), постанови Кабінету Міністрів України від 8 квітня 2015 року № 214 «Про затвердження Методики формування спроможних територіальних громад», враховуючи надані райдержадміністраціями та районними радами пропозиції, було сформовано проект перспективного плану формування територій громад Чернігівської області, який був затверджений рішенням двадцять шостої (позачергової) сесії шостого скликання обласної ради від 19.06.2015, яким було передбачено створення 81 територіальної громади. Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.08.2015 № 899-р «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Чернігівської області» (далі – Розпорядження КМУ) було затверджено 48 громад на території області, з площею покриття 79,4 %. Решта площі так звані «білі плями» - території, не охоплені схемою перспективного плану.

На підставі рішень місцевих рад, з метою підтримки процесу добровільного об'єднання та враховуючи що перехід об'єднаних територіальних громад на прямі міжбюджетні відносини з Державним бюджетом на період утворення громад був можливий лише у разі їх відповідності перспективному плану формування територій громад, неодноразово вносились зміни до проекту перспективного плану. Відповідні зміни затверджувались рішеннями другої сесії обласної ради сьомого скликання від 18 грудня 2015 року, п'ятої сесії обласної ради сьомого скликання від 20 липня 2016 року, шостої сесії сьомого скликання від 29 вересня 2016 року, сьомої сесії сьомого скликання від 20 грудня 2016 року, восьмої сесії сьомого скликання від 23.02.2017, одинадцятої сесії сьомого скликання від 07.12.2017 «Про внесення змін до рішення обласної ради від 19 червня 2015 року «Про схвалення проекту перспективного плану формування територій громад Чернігівської області».

Обласною державною адміністрацією зазначені рішення були подані до Кабінету Міністрів України в установленому порядку. На підставі звернень облдержадміністрації, розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 04.12.2015 № 1281-р, від 23.12.2015 № 1345-р, від 01.02.2017 № 57-р, від 09.08.2017 № 555-р вносились зміни до перспективного плану формування територій громад Чернігівської області, затвердженого Розпорядженням КМУ.

Оскільки 07.12.2017 Верховна Рада ухвалила зміни до Бюджетного кодексу (Закон № 2233), згідно з якими до бюджетів об'єднаних територіальних громад, віднесено бюджети об'єднаних територіальних громад, створених згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, а також бюджети об'єднаних територіальних громад, визнаних Кабінетом Міністрів України спроможними в порядку, встановленому законом. Тобто була виключена норма, яка при переході на

прямі міжбюджетні відносини чітко прив'язує об'єднані громади до перспективного плану.

Розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 348-р, від 11 жовтня 2017 р. № 722-р, від 14 березня 2018 р. «Про визнання спроможними об'єднаних територіальних громад» визнано спроможними 32 ОТГ області. На прямі міжбюджетні відносини у 2018 році перейшли всі 37 ОТГ області, утворені у 2015-2017 роках.

Крім того, у 2017 році було внесено зміни до Закону, які дозволяють здійснювати процедуру добровільного приєднання до об'єднаних територіальних громад. Однак, відповідно до ст.8¹ Закону добровільно приєднатися до об'єднаної територіальної громади, визнаної спроможною відповідно до ч. 4 ст. 9 Закону, має право суміжна сільська, селищна територіальна громада, яка відповідно до перспективного плану формування територій громад області належить до цієї об'єднаної територіальної громади. Враховуючи, що склад більшості ОТГ відповідає фактичному, а значна кількість місцевих рад прийняли рішення про приєднання до функціонуючих ОТГ, для проведення процедури приєднання необхідно внести зміни до перспективного плану.

Враховуючи доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Г.Зубка обласним державним адміністраціям забезпечити розробку, актуалізацію, супроводження, погодження та подання на затвердження Кабінету Міністрів України перспективних планів формування спроможних територіальних громад в межах території усієї області, облдержадміністрація пропонує викласти перспективний план в новій редакції, яка повністю охоплює територію області.

**В.о. директора
Департаменту економічного
розвитку облдержадміністрації**

О.Д. Хомик